

# Contenido

Introducción .....	xiii
Capítulo I. El concepto de función administrativa, un referente necesario .....	1
1. Las funciones del Estado .....	1
1.1. Algunos criterios para definir el contenido de la función administrativa .....	2
2. El concepto de participación del administrado como fundamento del ejercicio de funciones administrativas por particulares .....	7
2.1. La separación entre Estado y sociedad .....	8
2.1.1. Algunas reflexiones sobre la separación entre Estado y sociedad .....	13
2.2. Cambios conceptuales debido a la introducción de la cláusula relativa al Estado Social de Derecho .....	16
2.2.1. Antecedentes .....	17
2.2.2. La cláusula del Estado Social de Derecho como factor determinante de la intervención administrativa en la sociedad .....	18
3. La estructura de la Administración .....	23
3.1. Interés general y estructura de la Administración .....	26
4. La posición del administrado .....	29
4.1. El concepto de interés difuso .....	31
4.2. El concepto de interés colectivo .....	33
5. Fundamento normativo, doctrinario y jurisprudencial de la participación .....	35
5.1. Principios de la participación .....	35

5.2.	La Corte Constitucional y la participación .....	39
5.3.	La magnitud de la participación según la doctrina.....	40
5.4.	La perspectiva participativa conforme a la jurisprudencia.....	43
5.5.	Desarrollos legales de la participación.....	46
6.	Fundamento normativo y doctrinario del ejercicio de funciones administrativas por particulares .....	48
6.1.	Precisiones conceptuales.....	48
6.2.	Fundamento normativo .....	51
<b>Capítulo II. Consejos Superiores de la Administración, función administrativa y neocorporativismo.....</b>		<b>57</b>
1.	Introducción.....	57
2.	Antecedentes normativos de los Consejos Superiores de la Administración .....	58
2.1.	La Ley 19 de 1958.....	58
2.2.	Decreto Ley 550 de 1960 .....	60
2.3.	La reforma administrativa de 1968.....	61
3.	El estatuto actual de organización y funcionamiento de la Administración .....	63
4.	¿Los Consejos Superiores de la Administración son exclusivamente órganos consultivos o coordinadores? .....	69
4.1.	El Consejo Superior de Política Económica y Social (CONPES).....	69
4.1.1.	Concepto.....	69
4.1.2.	Funciones .....	69
4.1.3.	Análisis del concepto y de las funciones del CONPES .....	77
4.2.	El caso del Consejo Superior de Comercio Exterior.....	80
4.2.1.	Concepto.....	80
4.2.2.	Funciones .....	80
4.2.3.	Análisis del concepto y de las funciones del Consejo Superior de Comercio Exterior .....	82
4.3.	El caso del Consejo Nacional de Educación Superior .....	87
4.3.1.	Concepto.....	87
4.3.2.	Funciones .....	87
4.3.3.	Análisis del concepto y de las funciones del CESU .....	88
4.4.	El caso del Consejo Nacional de Policía y Seguridad Ciudadana.	90

4.4.1.	Creación y funciones .....	90
4.4.2.	Análisis de las funciones del Consejo Nacional de Policía y Seguridad Ciudadana .....	91
4.5.	El caso del Consejo Nacional de Competitividad .....	91
4.5.1.	Concepto .....	91
4.5.2.	Funciones .....	92
4.5.3.	Análisis de las funciones del Consejo Superior de Competitividad .....	92
4.6.	Consejo Consultivo-Asesor de Desarrollo Urbano, Vivienda Social y Agua Potable .....	93
4.6.1.	Concepto y funciones .....	93
4.6.2.	Análisis de las funciones del Consejo Consultivo- Asesor de Desarrollo Urbano, Vivienda Social y Agua Potable.....	94
4.7.	Consejo Superior de Pequeñas y Medianas Empresas .....	94
4.7.1.	Regulación y funciones .....	94
4.7.2.	Análisis de las funciones del Consejo Superior de Pequeñas y Medianas Empresas .....	96
4.8.	El caso del Consejo Nacional Ambiental.....	96
4.8.1.	Concepto.....	96
4.8.2.	Funciones .....	96
4.8.3.	Análisis de las funciones del Consejo Nacional Ambiental.....	97
4.9.	El Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud .....	97
4.9.1.	Creación y concepto .....	97
4.9.2.	Análisis de las funciones del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud.....	98
4.10.	El caso del Consejo Nacional Agropecuario y Agroindustrial .....	104
4.10.1.	Concepto.....	104
4.10.2.	Funciones .....	104
4.10.3.	Análisis de las funciones del Consejo Superior Agropecuario y Agroindustrial .....	105
4.11.	Consejo Consultivo de Transporte .....	106
4.11.1.	Concepto.....	106
4.11.2.	Funciones .....	106
4.11.3.	Análisis de las funciones del Consejo Consultivo de Transporte.....	107

4.12. El caso del Consejo Asesor de Ciencia y Tecnología .....	107
4.12.1. Concepto.....	107
4.12.2. Funciones .....	107
4.12.3. Análisis de las funciones del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología.....	108
5. Conclusiones generales que se derivan del análisis de las funciones de los Consejos Superiores de la Administración...	109

<b>Capítulo III. Consejos Superiores de la Administración, acto administrativo y controles sobre la Administración .....</b>	<b>119</b>
1. Concepto y elementos del acto administrativo.....	119
2. El control de los actos administrativos.....	125
2.1. Planteamiento general del control .....	125
2.2. Acto político, acto discrecional y acto de trámite .....	128
2.3. El acto político o de gobierno .....	129
2.4. Acto discrecional .....	131
2.5. Acto de trámite.....	132
2.6. Conclusiones generales relativas al control de los actos administrativos en el ordenamiento jurídico colombiano.....	134

<b>Capítulo IV. Consejos Superiores de la Administración, neocorporativismo y funciones administrativas ejercidas por particulares .....</b>	<b>139</b>
1. Presentación general del tema.....	139
2. Participación orgánica de particulares en los Consejos Superiores de la Administración.....	139
3. Teoría del neocorporativismo como forma explicativa de la normativa referente a los Consejos Superiores de la Administración .....	145
4. Precisiones sobre el concepto de neocorporativismo.....	149
5. Grupos de interés y neocorporativismo .....	154
6. Factores que determinan la aparición de grupos sociales.....	156
7. Políticas públicas y grupos de interés .....	164
8. Relación entre actores colectivos e interés general .....	166
9. Tipos de corporativismo y aplicación a ciertos órganos de la Administración .....	169
9.1. Corporativismo fascista .....	169

9.2. Corporativismo social.....	170
10. Conclusiones generales sobre la teoría del neocorporativismo.....	172

**Capítulo V. Efectos jurídicos de la participación de particulares**

<b>en órganos de la Administración.....</b>	<b>175</b>
1. Planteamiento del tema.....	175
2. Consideraciones jurídicas sobre el ejercicio de funciones administrativas por particulares con asiento en los Consejos Superiores de la Administración.....	175
3. Consideraciones sobre la aplicabilidad del régimen disciplinario concerniente a los particulares con participación en los Consejos Superiores de la Administración.....	179
4. La responsabilidad de los particulares que integran entes públicos como resultado de su participación en órganos de la Administración .....	180
4.1. Interrogantes básicos .....	180
4.2. Antecedentes normativos .....	181
4.3. Régimen actual.....	182
4.4. Conclusiones .....	183

<b>Conclusiones generales .....</b>	<b>187</b>
-------------------------------------	------------

<b>Referencias.....</b>	<b>191</b>
Fuentes legales y jurisprudencia.....	191
Bibliografía.....	192